



Cesta k důvěře

Obsah

Úvodní slovo	3
Preamble	4
Fungování ODS potřebuje změnu	6
1) Budoucnost bez dluhů	8
2) Podpora růstu a konkurenceschopnosti	10
3) Levný a vstřícný stát	12
4) Vzdělaná společnost	14
5) Svobodný prostor pro podnikání	16
6) Právo a dodržování pravidel	18
7) Sebevědomý názor v Evropě	20

Listopad 2012

Úvodní slovo

Občanská demokratická strana nikdy neopustí svoje základní programová východiska, jimiž jsou nezadlužená budoucnost, levný stát, solidarita zodpovědných a nedotknutelné soukromí.

Nemusíme se vracet k ideovým kořenům, protože z nich stále vycházíme. Musíme je však co nejdůsledněji a v maximálně možné míře uvádět v život. V současné době dokončujeme systémové změny, zahájené už v roce 2008. Někdy je prosazujeme po patnácti letech přešlapování a po osmileté vládě socialistů, která předala svým následovníkům byrokratický stát s vysokou mírou přerozdělování a nezodpovědným růstem zadlužení v době celoevropské hospodářské konjunktury.

Musíme se zamyslet nad tím, jak má Občanská demokratická strana úspěšně oslovit ty, kteří jsou i nadále připraveni volit napravo od středu a podporovat liberálně-konzervativní program. Důvodů ztráty důvěry v posledních letech je více. Hlavním problémem je oslabení důvěry veřejnosti v politický systém jako celek, v zástupce Občanské demokratické strany nevyjímaje. Část společnosti přitom vnímá současnou vládu jako tu, která sice dokáže realizovat důležité rozumné změny, ale nedokáže dostatečně vysvětlit lidem, v čem je jejich přínos, který se někdy může projevit i s odstupem několika let.

Větší skupina lidí odmítá akceptovat některé nepopulární kroky, protože nevidí důvody pro jejich přijímání. Proto musí Občanská demokratická strana nabízet svůj program v takové podobě, aby byl srozumitelný. Zaměříme se na vize, kterými pozitivně ovlivníme život našich občanů ještě do konce volebního období. Nejde o programovou změnu, která by někam posouvala či přehodnocovala ideové základy naší politiky. To by nám mohlo jen ublížit. Mám tím na mysli změnu v podobě a zacílení naší práce. Nesázíme na ideologická zdůvodnění, ale na praktické dopady našich kroků.

Nacházíme se v situaci, kdy celosvětová hospodářská situace vytváří mnohdy nepředvídatelný tlak na občany, jejichž reakce jsou stále senzitivnější. Musíme co nejvíce ochránit veřejnost od negativních dopadů ekonomické recese a nabídnout jí světlo na konci tunelu.

Vnímám výsledek voleb jako výrazný vzkaz od voličů, že vyžadují změnu přístupu a chování zástupců Občanské demokratické strany. Tento signál vyžaduje i změnu priorit vládní politiky a já jsem připravený takovou změnu nabídnout. Přestože posuneme akcenty naší politiky v následujícím období, nemůžeme náhle zahodit roztrhat koaliční smlouvu a deklarovat, že všechno budeme dělat jinak.

Nejsme navíc na politické scéně sami a pokud byla ODS ve vládě, vždy musela hledat průsečíky koaliční spolupráce. Postupná a zejména předvídatelná cesta je pro odpovědné politiky jedinou možností. Nehlásejme jen líbivá hesla, ale pracujme společně na programu, který nám i společnosti dodá potřebnou stabilitu.

Mým krédem nikdy nebyly vzletné fráze a slova, ale konkrétní kroky a činy. A konkrétní kroky a činy budou stát na počátku cesty Občanské demokratické strany k opětovnému získání důvěry.

Petr Nečas

předseda Občanské demokratické strany

Preambule

▪ **Vývoj v Evropě je dynamický**

Je skutečností, že vláda pod vedením Občanské demokratické strany nese těžký úděl v celoevropsky složité ekonomické situaci a je nucena provádět řadu nepopulárních kroků. Žijeme v mimořádně komplikovaném období a dnes nikdo neví, jak bude Evropská unie vypadat v příštích letech. Jedno je však jisté. Významné změny v globalizovaném světě, kde Evropa ztrácí konkurenceschopnost, ovlivňují naši ekonomiku více, než si leckdo připouští.

▪ **Česka republika na tom není špatně**

Česká republika na tom v evropském srovnání vůbec není špatně. Máme 7. nejnižší veřejný dluh, 6. nejnižší nezaměstnanost, tedy téměř dvakrát nižší než je průměr eurozóny, a nejnižší míru chudoby v Evropské unii. Po započtení přímých odvodů státu a obdržených dávek máme nejštedřejší podporu rodin s dětmi v porovnání se zeměmi OECD. Pohled zahraničních investorů a institucí na českou ekonomiku je zatím velmi pozitivní, což se projevuje mimo jiné rekordně nízkými úroky českých dluhopisů.

▪ **Odmítáme nostalgii po minulém režimu**

Polistopadový vývoj je návratem ke svobodě a demokracii. Odmítáme nostalgii po minulém režimu, který zavinil nedožitelné majetkové škody a způsobil utrpení mnoha nevinným lidem. Návrat před rok 1989 sice už nehrozí, ale stále hrozí plíživé oklešťování svobody a demokracie.

▪ **Varovné námluvy komunistů s ČSSD**

Občanská demokratická strana sleduje se znepokojením pokračující námluvy KSČM se sociální demokracií. Vzhledem k programu nereformovaných komunistů, který stále počítá s budováním socialismu, se jedná o velmi vážné memento všem demokraticky smýšlejícím občanům. Nehledě na hrozící vážné ekonomické problémy, pokud by byl společný program levice realizován. Stal by se doslova pohromou nejen pro podnikatelský sektor a živnostníky.

▪ **Důsledné vyrovnání s minulostí**

Občanská demokratická strana vždy nejdůsledněji prosazovala vyrovnání s totalitní minulostí, počínaje přijetím zákona o protiprávnosti komunistického režimu. V tomto volebním období jsme podpořili uznání oprávněnosti odboje a odporu proti komunismu, čímž jejich účastníky zrovnoprávníme s prvním a druhým odbojem. Ve vyrovnání s minulostí chceme pokračovat, a proto dnes prosazujeme dokončení restitučních procesů v zemědělství a postupné narovnání vztahů státu s církvemi. Česká republika je poslední zemí východního bloku, která tak dosud neučinila. Tento záměr povede k finanční soběstačnosti církví a odblokování rozvoje 1200 měst a obcí.

▪ **Chceme společnost tolerantní, ne protekcionistickou**

Občanská demokratická strana je stranou tolerantní ke všem menšinám a respektuje jejich pozici ve veřejném životě. Tolerance většinové společnosti vůči odlišným názorům však nesmí být zneužívána. Odmítáme extremistické názory zprava i zleva, které vyzývají k rasové nebo třídní nesnášenlivosti. Nepodporujeme však umělé vynucování si zvláštních výhod

jednotlivých menšin na úkor většinové společnosti. Odmítáme proto principy pozitivní diskriminace, zákony a rovné zacházení platí pro každého stejně.

▪ **Sedmero programových priorit**

Program „Cesta k důvěře“ je vizí, vytyčující programový rámec pro následující období. Zahrnuje realistické krátkodobé cíle, některé s přesahem do budoucna. Jeho naplnění předpokládá, že se do jeho konkrétní podoby v praxi zapojí řada dalších představitelů ODS, i ve spolupráci s odbornou sférou. Ukazuje se však, že získání větší důvěry voličů závisí nejen na prosazování programu, ale především na celkovém pohledu na působení a chování představitelů ODS. Proto zároveň nabízím změny ve fungování Občanské demokratické strany. „Cesta k důvěře“ je založena na sedmi programových prioritách:

- 1) Budoucnost bez dluhů**
- 2) Podpora růstu a konkurenceschopnosti**
- 3) Levný a vstřícný stát**
- 4) Vzdělaná společnost**
- 5) Svobodný prostor pro podnikání**
- 6) Právo a dodržování pravidel**
- 7) Sebevědomý názor v Evropě**

Fungování ODS potřebuje změnu

Občanská demokratická strana ztratila v očích nemalé části potenciálních voličů důvěryhodnost, ať už v rovině personální nebo programové. Předpokladem jejího navrácení jsou nejen nové programové akcenty pro nejbližší období, ale i změny v organismu Občanské demokratické strany. V řadě případů je pro voliče naše politika spíše nesrozumitelná než nepřijatelná. Jestli chceme znovu výrazněji uspět, musíme se změnit.

▪ Respektované osobnosti

Občanskou demokratickou stranu musí na všech úrovních reprezentovat lidé s kreditem a důvěrou veřejnosti. Volby našich představitelů musí být odrazem jejich kvality a nikoli dohod zákulisních hráčů. Nesmíme dát prostor šedým eminencím v zákulisí. Pohybují se ve všech politických stranách, ovšem jen ODS sama sobě v tomto směru vypálila cejch, který je nespravedlivý vůči drtivé většině slušných a poctivých členek a členů ODS.

▪ Úspěšní regionální politici do centrální politiky

Do vysoké politiky se musí zapojit slušní a úspěšní lidé ve svých oborech v regionech. Odborně zdatní a v místních a regionálních volbách úspěšní politici by měli rozšířit tým našich zástupců ve vedoucích funkcích na ministerstvech.

▪ Odpovědnost členů grémia ODS

Členové grémia ponesou odpovědnost za konkrétní oblasti uvnitř Občanské demokratické strany. S tímto záměrem budou rozděleny kompetence místopředsedů a dalších členů grémia.

▪ Místopředseda pro vnitřní fungování ODS

Opakovaně se potvrzuje, že v dobách vládní odpovědnosti se předseda ODS z časových důvodů dominantně musí věnovat výkonu exekutivní funkce. Jeden z místopředsedů by se proto měl naplno věnovat vnitřním záležitostem ODS. Musíme změnit strukturu aparátu, nalézt nové formy komunikace s veřejností i členskou základnou.

▪ Lepší vnější a vnitřní komunikace

V komunikaci s veřejností i členskou základnou je vždy co dohánět. Všichni zodpovědní představitelé ODS musí být schopni lépe a intenzivněji vysvětlovat politické kroky občanských demokratů. Považuji za prospěšné, aby předseda ODS aspoň dvakrát měsíčně vyjížděl do regionů, kde by se potkával nejen se členy ODS, ale především s voliči.

▪ Diskusní fórum s předsedou ODS

Jednou za měsíc bude předseda ODS odpovídat na otázky členů ODS prostřednictvím on-line rozhovorů na interní stránce Moje ODS.

▪ Změna fungování Výkonné rady ODS

Výkonná rada ODS se musí změnit z místa, kde se vzájemně informujeme o aktuálním politickém dění ve vládě, parlamentu nebo regionech v místo formulování základních politických postojů ODS. Efektivní fungování výkonné rady by mělo podpořit její dvoudenní

jednání. Budou se konat v jednotlivých regionech a vedle standardní agendy budou tyto výjezdy sloužit k setkání s klíčovými voličskými skupinami.

- **Nová podoba odborných komisí**

Odborné komise musí generovat nové politiky, nové odborníky, nové myšlenky. Změníme jejich strukturu, aby více odpovídala struktuře vlády. Odborné komise budou „dohlížet“ na činnost ministrů koaličních stran a upozorňovat na problematická rozhodnutí či neplnění koaličního programu. Ministři za ODS musí být schopni před odborníky z členské základny obhájit své legislativní návrhy a práci svých resortů. V čele odborných komisí budou stát garanti, odpovědní za aktuální reakce a formulování závěrů a doporučení komisí.

- **Spolupráce s externími odborníky**

Občanská demokratická strana si nedělá patent na rozum a osvědčila se jí spolupráce s externími odborníky. Proto chceme více a v různých oblastech rozvinout tuto spolupráci s nezávislou odbornou sférou, názorově blízkou s postoji občanských demokratů.

- **Ideové konference**

Budeme pokračovat v založené tradici konání ideových konferencí ODS. Ty musí být místem formulace aktuálních programových tezí, a zároveň zdrojem střednědobých vizí v následujícím období. Na tyto konference budou zváni i zástupci odborné sféry a asociací z různých oborů pro uchování zpětné vazby s veřejností.

- **Větší participace členů na dění v ODS**

Musí být připraveny změny Stanov ODS, které umožní větší participaci všech členů Občanské demokratické strany na rozhodovacích procesech uvnitř ODS. Do budoucna stojí za zvážení zmenšení počtu členů Výkonné rady ODS.

1) Budoucnost bez dluhů

Jednou z klíčových priorit vlády je konsolidace veřejných financí a snižování schodků veřejných rozpočtů. Snižování deficitu veřejných rozpočtů není žádný fetiš, ke kterému jsme se jen tak upnuli, ale má za cíl, aby zde bylo stabilní ekonomické prostředí. Na místě je však nový pohled na obsah některých úsporných a reformních kroků, které byly někdy prováděny příliš technokraticky. Musíme korigovat a zrychlit některé systémové změny, které s konsolidační strategií vlády souvisejí.

▪ Finanční ústava

Finanční ústava zavede brzdy rozhazovačné politiky vlád. Bude omezovat vlády v předkládání nadměrných rozpočtových schodků a posílí jejich odpovědnost. Finanční ústava pokryje celý veřejný sektor, tedy nejen státní rozpočet, mimorozpočtové fondy, zdravotní pojišťovny, ale i kraje a obce. Zřídíme také nezávislou Národní rozpočtovou radu, která se bude obrazně řečeno vládám dívat pod ruce a hlídat fiskální stabilitu.

▪ Přesun ke zdanění spotřeby

V souvislosti se spuštěním Jednotného inkasního místa nastanou změny v daňovém systému. Bude sníženo zdanění práce, a tím se více přesune poměr daňové zátěže ke zdanění spotřeby. Nezvýšíme firemní daně. Daň darovací a dědická bude spadat pod daň z příjmů, čímž se zjednoduší legislativa. Zrušíme daň z dividend. V rámci těchto změn poklesnou celkové odvody OSVČ snížením sociálního pojištění.

▪ Zjednodušení daně z příjmu

Daň z příjmu fyzických osob bude jednodušší. Odstraníme desítky daňových výjimek a osvobození. Zachována zůstane mimo jiné výše výdajových paušálů pro živnostníky, daňová podpora vzdělávání, vědy a výzkumu, rodin s dětmi, zajištění ve stáří, charity nebo bydlení.

▪ Pokles složené daňové kvóty v roce 2014

Po zbytek volebního období nepřistoupíme k dalšímu zvyšování daňové zátěže. Složená daňová kvóta, tedy celková míra zdanění, bude po přijetí stabilizačního balíčku v roce 2014 nižší, než v letošním roce. Zůstane tak zhruba 5 procentních bodů pod průměrem Evropské unie. Zachováme nízké přímé odvody rodin s dětmi, které jsou po započtení obdržených dávek nejvládnější v rámci OECD.

▪ Schodek veřejných rozpočtů pod 3 procenta HDP

Dodržíme prioritu snížení schodku veřejných rozpočtů v roce 2013 pod 3 % HDP. V reakci na pokles domácí a vládní spotřeby zpomalíme tempo postupného snižování schodků veřejných rozpočtů, dokud nedojde k obnovení hospodářského růstu. V roce 2014 chceme dosáhnout poklesu deficitu až k výši 2,5 % HDP. Chceme tak zůstat v bezpečné zóně zemí, kterým se daří vyhnout se vážným ekonomickým problémům.

▪ Privatizace podniků se státní účastí

Musíme vytvořit vlastnickou politiku státu, ve které definujeme cíle jednotlivých podniků se státní účastí. To nám umožní identifikovat ty podniky, které je možné prodat nebo částečně

privatizovat. Takto získané prostředky můžeme použít na podporu hospodářského růstu a krytí nákladů na důchodovou reformu.

▪ **Spuštění důchodové reformy**

Po dlouhých letech přešlapování a diskusí jsme schválili důchodovou reformu. Její další odkládání by přineslo velkou míru nejistoty, proto je nejvyšší čas uvést ji v roce 2013 v život. Zavedení vícepilířového penzijního systému s dobrovolným vyvedením části důchodového pojištění do penzijních fondů odpovídá programu ODS. První kroky k jeho spuštění byly zahájeny už v minulém volebním období. Ve střednědobém výhledu zajistí finanční stabilizaci důchodového systému a nabídne šanci na vyšší důchody zhruba pro polovinu populace.

▪ **Adresnější sociální systém**

V posledních letech došlo k výraznému posílení adresnosti sociálního systému a snížení sociálních mandatorních výdajů. Podpora rodin s dětmi byla převedena do daňové oblasti. Dnes hodláme v dalším prohlubování adresného vyplácení sociálních dávek pokračovat. Navrhujeme omezit okruh lidí, kteří mají nárok na přídavky na děti snížením dosavadního limitu příjmu rodiny podle životního minima. To bychom rodinám kompenzovali vyšší daňovou slevou na dítě. Zároveň prosazujeme efektivnější vyplácení příspěvku na péči.

▪ **Efektivnější systém zdravotnictví**

V reformě zdravotnictví musíme pokročit. Výrazněji rozšíříme nadstandardní péči, a zároveň zajistíme, aby kvalitní lékařská péče zůstala zachována pro všechny. Nemocnice musí restrukturalizovat lékařskou péči a postupně snižovat počty nadbytečných lůžek. Podpoříme dlouhodobou péči především v domácnostech pacientů. Fakultní nemocnice musí být transformovány na univerzitní nemocnice na evropsky standardním neziskovém principu.

2) Podpora růstu a konkurenceschopnosti

V diskusích, které vedeme s ekonomy, se jasně ukázalo, že neexistuje jeden zázračný a rychlý recept k zajištění hospodářského růstu pro otevřenou ekonomiku v globalizovaném světě. Jedině soubor mnoha kroků může přispět k podpoře ekonomiky. Nelze je však zaměřovat za jednorázové a neefektivní finanční injekce zvyšující státní dluh. Totéž platí o nutnosti uvádět v život řadu projektů zvyšujících konkurenceschopnost naší země.

▪ Podpora ekonomiky prorůstovou agendou

Jsme si vědomi nutnosti výrazněji se věnovat konkrétním krokům zaměřeným na podporu růstu ekonomiky. Ve spolupráci se svazy zaměstnavatelů vznikl materiál „Návrh opatření vlády České republiky pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti“, obsahující zhruba 80 bodů. Stane se základem, ze kterého bude vycházet vládní strategie podporující hospodářský růst a konkurenceschopnost naší ekonomiky.

▪ Nástupnický program Zelené úsporám

Již v příštím roce spustíme nástupnický program Zelené úsporám. V letech 2013 - 2020 uvolníme mezi 25 – 55 miliardami korun na modernizaci fondu budov a snížení jejich energetické náročnosti. Tento program přinese nový impuls do stavebního průmyslu, související průmyslové výroby i sektoru služeb.

▪ Investice do infrastruktury

Podpoříme programy financování rozvoje infrastruktury ve střednědobém horizontu. Střednědobé financování je pro přípravu výstavby infrastruktury klíčové. Mělo by se týkat všech druhů dopravy. Zároveň budeme dbát na zlevnění výstavby, ať už změnami projektové dokumentace, nebo větším důrazem na kritérium ceny při zadávání veřejných zakázek.

▪ Zjednodušení stavebního zákona

Cílem připravované změny stavebního zákona je zrychlit a zlevnit výstavbu. Zjednodušení stavebního zákona přispěje i ke zlevnění v oblasti majetkoprávního vypořádání. Zrychlit výstavbu zase umožní přesnější úprava účasti dotčené veřejnosti při územním a stavebním řízení.

▪ Méně evropských programů, větší transparentnost a efektivita

Stát může pomoci domácím investicím prostřednictvím programů evropských fondů. Ty musí být nastaveny efektivněji a s důkladnější kontrolou jejich čerpání. Výrazně snížíme počet operačních programů ze současných 24 a nastavíme je tak, aby byly využitelné pro zvýšení konkurenceschopnosti naší země. Tyto peníze bychom měli především směřovat do podpory podnikatelských investic, výstavby infrastruktury a především do výzkumu, vývoje a inovací.

▪ Zrychlení výstavby energetické infrastruktury

Kromě dopravní infrastruktury je klíčová také energetická. Zde budeme usilovat o zkrácení povolenacích procesů až na tři roky. Měli bychom je centralizovat, minimalizovat počet řízení, stanovit jejich časové lhůty a zjednodušit pravidla pro povolenací dokumentaci.

Urychlení modernizace a rozvoje přenosové soustavy přinese impuls do stavebnictví a průmyslu ve výši zhruba 66 miliard korun v dalších deseti letech.

▪ **Ochrana občanů a firem před kartely a oligopoly**

Budeme důrazně chránit občany a firmy před působením kartelů či monopolů. Kde dobře nefunguje tržní prostředí, musí zasáhnout stát. Ceny telekomunikačních a datových služeb u nás nemohou patřit k nejvyšším v Evropské unii. Energetické společnosti musí mít čitelnou cenovou politiku. Energetický regulační úřad se nesmí bát tvrdě uplatňovat svoji kontrolní roli vůči těmto společnostem.

▪ **Omezení státní podpory pro obnovitelné zdroje**

Budeme prosazovat, aby stát dlouhodobě stabilizoval ceny elektřiny vhodným nastavením energetického mixu. Cena elektřiny je určována trhem, který je však deformovaný regulacemi a dotacemi, a to především do obnovitelných zdrojů. Na tu masivně přispívají nejen domácnosti, ale i firmy, kterým se výrazně zvyšují výrobní náklady. Proto podpoříme co nejrychlejší zastavení veřejné podpory pro nově budované obnovitelné zdroje kromě těch, které vyrábějí elektřinu pro vlastní spotřebu.

▪ **Dostavba jaderné elektrárny Temelín**

Plánovanou výstavbu dvou nových bloků jaderné elektrárny Temelín považujeme za jeden z potenciálně největších stimulů, které může v následujících deseti letech dostat česká ekonomika. Přinese nejen nová pracovní místa, často vysoce kvalifikovaná, ale zároveň rozvine know-how domácích dodavatelů, které budou moci využít i na zahraničních trzích.

▪ **Investice do spaloven komunálního odpadu**

Česká republika oproti řadě evropských států dostatečně nevyužívá komunální odpad jako zdroj tepelné energie. Díky spalování většího objemu komunálního odpadu lze ušetřit milióny tun hnědého uhlí, a částečně tak zabránit zdražování dodávek tepla pro firmy i domácnosti. Investice do nových spaloven šetrných k životnímu prostředí přinesou zakázky pro stavební a strojírenský průmysl.

3) Levný a vstřícný stát

Je skutečností, že se vláda příliš zabývala makroekonomickými ukazateli a hlídáním celkové ekonomické stability někdy na úkor problémů „všedního dne“, kterými žije společnost. Ačkoli dochází k nejvýraznějšímu snižování výdajů ve státní správě v historii, musí zde dojít i k systémovým změnám. Státní správa musí zeštíhlit. Musíme mít odvahu rušit a slučovat nadbytečné státní agendy a úřady včetně ministerstev. Úřední šiml stále často občany příliš otravuje, než aby jim vycházel vstříc.

▪ **Jednoduchý a vstřícný kontakt se státní správou**

Státní správa musí být vstřícná. Chceme odbourávat zbytečné byrokratické přístupy a úřední šikanu vůči veřejnosti. Budeme pokračovat v rozvoji eGovernmentu, tedy v elektronizaci veřejné správy s cílovým stavem, kdy by vše podstatné týkající se kontaktu se státní správou mohlo být vyřízeno z domova po internetu.

▪ **Snižování výdajů ve státní správě**

Nemůžeme chtít po občanech, aby bezvýhradně akceptovali dopady úsporných kroků, aniž by se věrohodně snižovaly výdaje státu. Je přitom skutečností, že v poslední době provádíme nejrazantnější snižování výdajů v polistopadovém období. Snižujeme provozní výdaje a počty státních úředníků. Dále budeme zlevňovat provozní náklady širším využíváním on-line aukcí, centrálními nákupy a přísnějšími výběrovými řízeními.

▪ **Jednotné inkasní místo**

Zřídíme Jednotné inkasní místo pro výběr daní, cla, sociálního a zdravotního pojištění. Daňový poplatník bude vyplňovat pouze jeden formulář a odvede na jednom místě jednu platbu. Snížíme tak náklady státu a administrativu, ušetříme čas a peníze občanům i firmám.

▪ **Sloučení nebo zrušení nadbytečných státních agend a úřadů**

V nadcházejícím období se musíme zaměřit na systémové změny a snížení počtu organizací zřizovaných resorty včetně možné redukce počtu ministerstev. Proto prosazujeme rušení duplicit a nadbytečných agend ve státní správě, které zajistí do konce roku 2014 úsporu ve výdajích státu kolem 12 miliard korun. Slučování výkonu agend přitom nesmí znamenat snížení kvality a standardu služeb státu pro veřejnost, ale jejich zlevnění a větší efektivitu.

▪ **Zavedení klíčových výkonových ukazatelů ve veřejné správě**

Zavedením klíčových výkonových ukazatelů ve veřejné správě bude možné srovnávat náklady v rámci veřejné správy i s komerční sférou. Zjistíme tak skryté úspory a určíme okruhy, kde lze vytvořit centra sdílených služeb.

▪ **Rozklikávací rozpočet**

Po vzoru Velké Británie zavedeme rozklikávací rozpočet. Státní rozpočet bude rozklikávací do nejnižší sledovatelné úrovně. Rozpočet tak bude pod dohledem veřejnosti, což samo o sobě vyvolává tlak na efektivnější vynakládání prostředků daňových poplatníků.

- **Korekce nově zaváděných technologií**

Nepřipustíme další špatně připravené projekty především v oblasti IT technologií, jejichž výsledkem je (byť přechodné) snížení kvality služeb, které stát poskytuje občanům. Nesmí se opakovat podobné problémy jako s registrem vozidel nebo s výplatou sociálních dávek přes úřady práce. Při distribuci elektronických sKaret příjemcům nepojistných dávek musíme posílit dobrovolnost jejich využívání.

- **Státní garance bezpečnosti potravin**

Státní instituce musí garantovat bezpečnost potravin a intenzivně kontrolovat jejich kvalitu v obchodech. Nedovolíme, aby se Česká republika stala rájem vývozců nekvalitních potravin. Kriminální aféra otrav metylalkoholem povede ke zpřísnění boje proti černému trhu s alkoholem.

- **Vstřícný přístup vůči rodinám s dětmi**

Podpora rodin s dětmi je naší prioritou. Náš systém čerpání rodičovské a mateřské patří mezi nejštedřejší v Evropě. Prosazujeme pružnější sladění práce a péče o děti podporou zvýhodněných částečných úvazků pro maminky s malými dětmi a alternativních forem hlídání dětí například ve firemních školkách nebo v domácnosti. Navrhujeme dále zpružnit rodičovskou umožněním přerušit čerpání rodičovského příspěvku až do pěti let věku dítěte.

- **Podpora péče o seniory v rodinném prostředí**

Preferujeme, aby se v systému dlouhodobé péče rozšířily možnosti, jak zajistit péči o seniora či zdravotně postiženého v jeho přirozeném domácím prostředí. Podpoříme širší nabídku odlehčovací a ambulantní péče, která klientům i členům jejich rodiny pomůže zvládnout situace, kdy se neobejdou bez asistence odborníků. Daňově zvýhodníme členy rodiny, kteří doma pečují o seniory s vyšším stupněm závislosti na jejich péči.

- **Nižší počet dětí v ústavech**

Ochrana ohrožených dětí u nás nedosahuje úrovně odpovídající vyspělým evropským státům. Podporujeme snížení počtu dětí v ústavech, který je u nás trvale příliš vysoký. Mimo rodinu bude dítě odebráno jen zcela výjimečně. Větší motivací podpoříme zvýšení počtu pěstounských rodin, například jejich profesionalizací.

4) Vzdělaná společnost

Velkým dluhem vlády jsou systémové změny ve školství. Příliš dlouho probíhají diskuse o reformě vysokého školství, vědy a výzkumu, a je už nejvyšší čas přejít od slov k činům. Vzdělaná společnost je předpokladem větší konkurenceschopnosti naší země v evropském a světovém měřítku. Naším cílem je, aby stále větší počet mladých lidí obstál v evropském srovnání, a měl šanci na úspěch.

▪ Podpora existence škol v malých obcích

Vytvoříme v rámci normativního financování podmínky pro to, aby byla zachována rozumná dostupnost předškolního a základního školství v malých obcích na venkově.

▪ Daňové zvýhodnění spolupráce firem a škol

Bolavým místem pro většinu českých firem je kvalita, zkušenosti a dovednosti absolventů středních i vysokých škol. Proto zavedeme daňové zvýhodnění firem, které spolupracují se středními a vysokými školami, pomáhají a umožňují jejich studentům získat zkušenosti přímo v praxi.

▪ Větší propojení odborných škol s praxí

V posledním ročníku odborné školy si bude moci student vybrat, zda bude mít více praxe (v případě, že nebude chtít dále studovat vysokou školu) nebo více předmětů všeobecného přehledu (pokud plánuje jít dále na vysokou školu). Podpoříme změnu nabídky studijních oborů na středních odborných školách pro potřeby praxe, tak aby našlo co nejvíce jejich absolventů uplatnění na trhu práce.

▪ Podpora rekvalifikace jen u specifických profesí

Změníme systém státem financovaných rekvalifikací tak, aby bylo podporováno pouze přeškolení na ty obory, které jsou nedostatkové, a firmy a podnikatelé je potřebují. Umožníme, aby do rozhodování o systému rekvalifikací mohly mluvit přímo firmy a podnikatelské asociace a svazy.

▪ Program na podporu technického vzdělávání

Zavedeme nový program zaměřený na podporu technického vzdělávání. Zahrnuje celé vzdělávací spektrum včetně vzdělávání dospělých a je financovaný z evropských peněz. Daňově budeme motivovat firmy a školy k vyšší přímé spolupráci, vytvoříme podmínky pro uplatnění firemních stipendií.

▪ Zvýšení kvality vysokoškolského vzdělávání

Větší důraz budeme klást na kvalitu vysokoškolského studia. Změní se poměr bakalářských a magisterských studentů ve prospěch bakalářského stupně. Z bakalářského studia se musí stát uzavřený celek. Bude plnohodnotné a zaměřené na přípravu do praxe. Navazující magisterské studium musí mít větší prestiž než nyní. Změníme systém hodnocení kvality vysokých škol, kde budou výrazně posíleny kvalitativní ukazatele na úkor kvantitativních.

- **Podpora vzniku výzkumných univerzit**

Podpoříme vznik špičkových center excelence v rámci výzkumných univerzit i veřejných výzkumných institucí. Zdroje z rozpočtu se soustředí do pěti výzkumných univerzit, které budou fungovat po vzoru západních center. Země nemá tolik odborných kapacit, aby mohla mít výzkumná centra na všech vysokých školách.

- **Finanční spoluúčast jako projev solidarity s těmi, kteří nestudují**

Považujeme za spravedlivé vůči ostatním, aby se vysokoškolští studenti na svém studiu částečně podíleli. Proto navrhujeme finanční spoluúčast formou zápisného, přičemž je nutné najít rozumnou míru. Kdo má schopnosti vysokou školu studovat a chybí mu pouze finanční prostředky, tomu stát pomůže.

- **Finanční podpora studentů vysokých škol**

Zavedeme účinný systém finanční pomoci studentů opírající se o základní studijní granty pro všechny studenty nebo dodatečná sociální stipendia pro studenty z rodin s nízkými příjmy a handicapované. Dále lze zavést podniková stipendia, spoření na vzdělání, studentské půjčky a specifický režim příležitostného zaměstnávání studentů. Podpoříme zvýhodněné studijní půjčky určené na krytí nepřímých nákladů spojených se studiem (stravné, ubytování).

- **Program na podporu studia nadaných studentů v zahraničí**

Naším záměrem je prosadit státem podporovaný stipendijní program na podporu studia nadaných vysokoškolských studentů na špičkových zahraničních univerzitách v oborech využitelných ve státní správě. Jeho cílem je do státní správy přilít „novou krev“ s mezinárodním rozhledem.

- **Změna systému podpory výzkumu**

Není možné rozdávat peníze daňových poplatníků za vědeckou práci bez ohledu na její kvalitu. Prosazujeme nový systém hodnocení pracovišť výzkumu a vývoje, který nahradí stávající model. Financování vědy a výzkumu bude více odrážet kvalitu výzkumné práce a její využitelnost v praxi, s výrazným zapojením zahraničních expertů. Zavedeme také bonifikaci pracovišť, která prokazatelně spolupracují s aplikační sférou, v podobě dodatečných institucionálních prostředků.

5) Svobodný prostor pro podnikání

Velký prostor je stále ve snižování byrokracie v podnikání a ve zpružňování pracovního trhu. Odstranění nadbytečných překážek podnikatelům je cestou k větší prosperitě. Podporou podnikání budou vznikat nová pracovní místa. Lidé budou mít více peněz pro svou spotřebu, a tím se zvýší přísun finančních prostředků do sektoru obchodu a služeb. Zároveň se zvýší příjmy do státního rozpočtu. Tahounem naší ekonomiky je export. Musíme snížit extrémně vysokou závislost našeho obchodu na Evropské unii a ve větší míře expandovat na mimoevropské trhy.

▪ Zvýhodněné částečné pracovní úvazky

V České republice je podíl částečných úvazků jeden z nejnižších v Evropské unii. Proto prosazujeme slevy na sociálním pojištění pro zaměstnavatele, kteří budou podporovat zaměstnávání na částečné pracovní úvazky především maminek s dětmi, zdravotně postižených nebo pečujících o handicapované.

▪ Zavedení moderních forem zaměstnávání

Chceme vytvořit podmínky, které umožní vykonávat práci „na zavalanou“, především důchodcům, studentům a ženám v domácnosti. Na základě dohody si zaměstnavatel se zaměstnancem vyjdou vstříc s časovým rozložením práce. Budeme prosazovat nový typ pružné formy práce na částečný úvazek, tzv. job-sharing, kdy jedno pracovní místo sdílí více zaměstnanců.

▪ Jednodušší pracovní právo

Budeme prosazovat nový, výrazně jednodušší zákoník práce. Chceme zkrátit jeho příliš detailní ustanovení, předepisující například úpravu pracovní doby, dovolené či překážek v práci. Cílovým stavem je jeho zeštíhlení zhruba na třetinu.

▪ Zamezení šikany kvůli švarcsystému

Podnikatelé si dnes stěžují na přehnané kontroly z úřadů práce kvůli tzv. švarcsystému. Proto chceme zjednodušit administrativu spojenou s povinným uchováváním kopií pracovních smluv a dohod na pracovišti. Navrhujeme vypustit ze zákoníku práce dosavadní definici závislé práce s tím, že závislou prací v pracovněprávním vztahu budou nově všechny aktivity, které nelze definovat jako podnikání.

▪ Snižování byrokracie pro malé a střední podnikatele

Budeme pokračovat ve snižování administrativní zátěže. Chceme ve spolupráci s podnikatelskými sdruženími odstraňovat ročně desítky zbytečných regulací v podnikání. Zavedeme povinné testování dopadů nové legislativy na malé a střední podnikatele.

▪ Programy na udržení pracovních míst

Budeme využívat evropských peněz k podpoře udržení pracovních míst u těch zaměstnavatelů, kteří se v souvislosti s negativním vývojem ekonomiky nacházejí v přechodně obtížné situaci a dočasně nejsou schopni svým zaměstnancům přidělovat práci.

Zaměstnavatelé získají finanční příspěvek na zvyšování odbornosti, včetně příspěvku na mzdové náklady.

- **Zrychlení zakládání obchodních společností**

Usnadníme začátek podnikání možností založit firmu prostřednictvím elektronických formulářů. Založení s. r. o. bude stát 1 korunu a notáři budou mít nově možnost zapsat právnickou osobu do obchodního rejstříku.

- **Faktury státu splatné do 30 dnů**

Stát půjde příkladem, aby se v obchodních vztazích ustálilo pravidlo, že doba splatnosti faktur je maximálně 30 dnů. Prosadíme legislativní úpravu, aby doba splatnosti veřejného sektoru (státu, krajů a obcí) nepřesáhla 30 dnů s výjimkou čerpání z evropských fondů, kde nelze dobu splatnosti na národní úrovni změnit.

- **Zjednodušení života exportérům**

Tak jako se osvědčilo jednotné kontaktní místo ve veřejné správě Czech POINT, vytvoříme i „one-stop shop“ pro exportéry. Půjde o jednotné kontaktní místo, poskytující na jednom místě exportérům všechna oficiální potvrzení pro export. Exportéři tak nebudou muset získávat potvrzení na ministerstvech průmyslu a zahraničních věcí, či v Hospodářské komoře.

- **Podpora financování exportu**

Usnadníme přístup domácích firem k financování exportu podporou klíčových proexportních institucí České exportní banky, Exportní a garanční pojišťovací společnosti a Českomoravské záruční a rozvojové banky. Exportéry, kteří služeb těchto institucí nevyužívají, podpoříme například přes Evropskou banku pro obnovu a rozvoj. Novým nástrojem podpory bude projekt dorovnávání úrokových rozdílů, který bude v účinnosti od roku 2013.

- **Alternativní fondy a inovativní projekty**

Vznikem seed fondu, tedy fondu rizikového kapitálu využívajícího prostředky fondů Evropské unie, podpoříme nové inovativní firmy, které by měly jinak problém získat na trhu kapitál. Musíme využít příležitosti, kterou dává evropská směrnice o alternativních fondech, a pokusíme se přitáhnout některé z těchto fondů (především rizikového kapitálu) i do České republiky. Inovativní podnikatelské projekty bude podporovat program Inostart.

6) Právo a dodržování pravidel

Intenzivně se zaměříme na prosazování vymahatelnosti práva a dodržování pravidel, včetně nulové tolerance vůči všem formám trestné činnosti. Občan nesmí mít pocit, že stát nemyslí na jeho bezpečnost, a že některým spoluobčanům bude procházet porušování práva a osobních svobod ostatních. Bojem s korupcí a se všemi dalšími závažnými formami kriminality nesmí být jen prázdná kampaň typu akce „čisté ruce“, ale každodenní praxe.

▪ **Boj s korupcí není jen volební heslo**

V poslední době dochází k viditelnému průlomům v boji proti korupci. Státní zastupitelství a Policie ČR musí vědět, že mají plnou podporu při vyšetřování korupce a závažné hospodářské kriminality. Každý, kdo se dopustil nějakého trestného činu, musí být potrestán bez ohledu na to, na jaké pozici se nachází. To však musí být na druhé straně vyváжено důkladnou a odpovědnou prací orgánů činných v trestním řízení. Obvinít nebo skandalizovat lze kohokoliv poměrně jednoduše. O vině však rozhoduje soud a kvalitu práce nelze posuzovat množstvím obviněných, ale odsouzených.

▪ **Dokončení Protikorupční strategie**

Žádná z předchozích vlád nepředložila tak ambiciózní Protikorupční strategii. Většina kroků z této strategie již byla schválena a řada z nich je uvedena do života. Patří sem rozsáhlé změny při zadávání veřejných zakázek nebo tvrdší tresty za korupci. Dále se zaměříme například na změny v systému státního zastupitelství a větší transparentnost financování politických stran.

▪ **Změny v systému státního zastupitelství**

Musíme dokončit debatu o změnách systému státních zastupitelství a uvést je co nejdříve do praxe. Podporujeme zřízení speciálního protikorupčního úřadu. K diskusi je dále mimo jiné případné zrušení vrchních státních zastupitelství nebo posílení odpovědnosti státních zástupců při zachování jejich nezávislosti. Cílem je schválit vyváženou změnu systému postavenou na co nejširším konsenzu uvnitř samotného oboru.

▪ **Více alternativních trestů a větší zaměstnanost vězňů**

Věznice jsou u nás přeplněné, systém vězeňství vyžaduje reorganizaci. Podporujeme využívání většího počtu alternativních trestů pro pachatele společensky méně závažné trestné činnosti, například veřejně prospěšných prací nebo v Evropě běžného institutu domácího vězení. Naším cílem je nadále zvyšovat zaměstnanost vězňů.

▪ **Bezplatná právní pomoc pro sociálně potřebné**

Tato změna přinese komplexní systém poskytování právní pomoci osobám, které ze sociálních důvodů nemohou využít právní služby k řádnému uplatnění a ochraně svých práv. Uplatnění zákona by znamenalo i možnost praxe pro mladé právníky.

▪ **Zásadní omezení předkládání nových zákonů nebo novel**

Kvalita práce ministerstev se nepozná podle množství předložených legislativních norem, ale naopak podle toho, že se zákony nemusejí často měnit. Není možné, abychom novelizovali

zákony, u kterých ještě ani neskončil legislativní proces s předcházející novelizací. Zde se musí projevit politická a manažerská odpovědnost ministra vůči jeho úředníkům.

- **Přejímání evropské legislativy jen v minimální podobě**

Naším cílem je zajistit, aby byly povinné unijní předpisy přijímány pouze v minimální podobě. Ta nesmí překračovat původní bruselskou předlohu a nebude u nás zavádět nadbytečné regulace. U již přijaté evropské legislativy provedeme hloubkový audit, zda do ní nebyly vpašovány dodatečné požadavky.

- **Více policistů v ulicích a v problémových lokalitách**

Zajištění bezpečnosti lidí a ochrana jejich majetku je naší prioritou. Budeme prosazovat trvalé posílení policejních jednotek v problémových oblastech, jak se už stalo na Šluknovsku. Jejich dislokace musí být pružně přehodnocována podle vývoje trestné činnosti. I přes redukci policejního sboru je počet policistů u nás srovnatelný s vyspělými zeměmi. Naším cílem je dostat více policistů z kanceláří do ulic pro zajištění přímého výkonu služby.

- **Nulová tolerance ke kriminalitě všech forem**

Musí dojít k přehodnocení práce Policie ČR, která musí důsledněji postihovat všechny formy trestné činnosti, včetně drobné majetkové kriminality nezletilých. Nulová tolerance k těmto činům je alfou a omegou zlepšení vzájemného soužití především v sociálně vyloučených lokalitách.

- **Opakované přestupky trestným činem**

Opakované přestupky (proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku) musí být posuzovány jako trestný čin. Tresty by v těchto případech měly být alternativní, například v podobě veřejně prospěšných prací. Přestupky budou evidovány v centrálním registru přestupků.

- **Exekuce životního minima**

Dávky životního minima budou chronickým neplatičům exekuvány. Dnes dochází k tomu, že se mnozí schovávají za sociální dávky a nepodléhají exekucím ve správních sankcích. V takových případech jim zůstane jen existenční minimum. Je možné uvažovat o exekuvovatelnosti dalších sociálních dávek.

7) Sebevědomý názor v Evropě

Česká republika je integrální součástí Evropské unie. Svým postojem k fiskálnímu paktu dokazujeme, že hodláme v Evropě prosazovat sebevědomý názor, pokud to budou vyžadovat zájmy naší země. Budeme dál aktivně vystupovat proti všem pokusům prohlubovat regulace a zavádět svazující federalizující prvky. Nepřistoupíme na jednotnou evropskou daňovou nebo sociální politiku. O to více budeme usilovat o odbourání všech překážek bránících volnému trhu. Vývoj nám dává v řadě věcí za pravdu a vede nás ke stále větší obezřetnosti při přijímání eura.

▪ Odmítáme evropský superstát

Evropskou unii nezachrání masivní přenos pravomocí na evropské centrální instituce. Nepodporujeme myšlenku politické integrace do jakéhosi evropského superstátu. Dominantní role při řízení státu musí zůstat národním vládám a parlamentům. Odmítáme jednotnou evropskou daňovou nebo sociální politiku. Pro Českou republiku by to znamenalo enormní zvýšení daňové zátěže a citelnou ztrátu konkurenceschopnosti ve světovém měřítku. Heslo „Když selže národní vláda, Evropská unie zaplatí ztráty“ je neblahým a nepřijatelným principem nucené solidarity odpovědných s neodpovědnými.

▪ Evropská komise není nositelem jediné pravdy

Naše evropská politika je založena na pragmatickém hodnocení všech předkládaných iniciativ z hlediska zájmů státu a jeho občanů. Nesmíme dopustit, aby měřítkem kvality byl pouze fakt, že něco předkládá Evropská komise. Nesmíme se obávat již v procesu přípravy různých směrnic a norem říci NE v situacích, které jsou pro naše občany a firmy nevýhodné.

▪ Musíme být konzistentní a předvídatelní

Z hlediska politiky České republiky vůči Evropské unii je klíčová větší aktivita v unijních institucích. Musíme důkladně posuzovat dopady každé další regulace. Naším problémem v minulosti nebylo to, že bychom příliš užívali práva veta a něco blokovali, na rozdíl od mnoha jiných států. Podstatné ale je, abychom byli předvídatelní a vystupovali konzistentně. Není nic špatného na tom hájit ostře své národní zájmy. Totéž dělají i ostatní země.

▪ Nepřipojíme se k bankovní unii

Nemáme problém s tím, když si eurozóna vytvoří bankovní unii, pokud nám zajistí garance pro stabilitu našeho finančního sektoru. Neohrozíme však naše daňové poplatníky a střadatele tím, že by jejich vklady v českých bankách sloužily jako záruky za dluhy jejich zahraničních matek.

▪ Podporujeme vícerychlostní model evropské integrace

Není rozumné za každou cenu lpět na jednom modelu evropské integrace, už vzhledem k rozdílným ekonomickým podmínkám zemí Evropské unie. Vícerychlostní model evropské integrace neznamená různé rychlosti vedoucí ke stejnému cíli, ale i různé cíle. Snaha chtít „být u všeho“ není moudrá. Jsou diskusní stoly, u kterých je lepší nesedět. Pro nás je dnes výhodné, že nemusíme řešit podobu Evropského mechanismu stability. Rozhodně bychom se neúčastnili diskuse jiné skupiny států, které chtějí na své podniky uvalovat další daně.

Naopak pro Českou republiku je prospěšná účast ve skupině zemí podporujících kroky k větší liberalizaci evropského obchodu a konkurenceschopnosti Evropy. Podporujeme i zavádění „dluhových brzd“ v evropských ekonomikách, vedoucích k rozpočtově odpovědné politice.

- **Chceme méně regulací, více liberalizace**

Vzhledem k exportní provázanosti domácích firem podporujeme hospodářskou stabilizaci eurozóny. Krach eura by dramaticky zasáhl i českou ekonomiku, přestože nejsme jeho součástí. To však neznamená bezduše přejímat vše, co je interpretováno jako nutné řešení pro záchranu eura. Eurozónu i Evropskou unii nejlépe zachrání zásadní změna orientace dosavadní politiky. Řešením nejsou nové normy a regulace, ale naopak návrat k ideji volného tržního prostoru bez bariér. Proto například prosazujeme takové změny společné zemědělské politiky, které povedou k zákazu všech specifických úlev a výjimek zvýhodňujících původní členské země oproti novým členům Unie.

- **Přijetí eura podmíníme referendem**

Euro není totéž co Evropa. Upnutí se na jednotnou měnu jako alfu a omegu integrace bylo od počátku nesprávné a ztěžuje nyní skutečně ekonomicky efektivní řešení krize. V této chvíli je nutné jasně říci, že do eurozóny, tak jak funguje nyní, by Česká republika vstupovat neměla. Evropská unie se od referenda, v němž jsme hlasovali o závazku euro přijmout, tak radikálně změnila, že se změnil i tento závazek. Nelze si představit, že by kterákoli budoucí vláda mohla učinit tak závažný krok, jakým je přijetí eura, bez souhlasu občanů v referendu.

- **Multikulturalismus je mrtvý koncept**

Idea multikulturalismu, prosazovaná v Evropě v nedávné minulosti, je mrtvý koncept. Odklání se od ní stále více evropských vlád, včetně Velké Británie, Německa a Francie. Odmítáme představu části evropských elit o přerozdělení imigrantů podle předem daných kvót v rámci členských zemí Unie. Imigranti se musí integrovat podle předem jasných a daných pravidel a respektovat demokratické a kulturní hodnoty evropské společnosti.

- **Podporujeme transatlantickou zónu volného obchodu**

V obchodní spolupráci musí být USA a Evropská unie tahouny liberalizace světového obchodu. V Severní Americe existuje Severoamerická zóna volného obchodu (NAFTA). Evropská unie zónu volného obchodu kromě jiného také zahrnuje. Obě zóny by se měly propojit a naším společným cílem by měl být vznik Transatlantické zóny volného obchodu (TAFTA).

